



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

ПЛЕСКАЧЕВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

Начальник Управления методологии и
стандартизации экспертной деятельности
ФАУ «Главгосэкспертиза России»

01. Нормативное регулирование в 2018 году (основные показатели)



ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

7

Федеральных
законов



МИНСТРОЙ
РОССИИ

11

приказов
Минстрая России



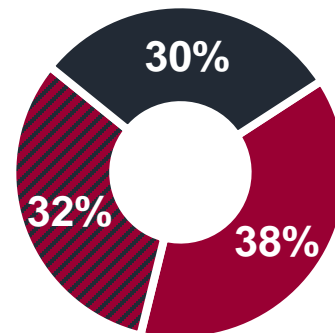
4

постановления
Правительства

~ 50

проектов правовых актов находятся в стадии
разработки, согласования и подготовки к принятию

Распределение по видам



- Проекты федеральных законов
- Проекты постановлений Правительства
- Проекты ведомственных актов

02. Пакет федеральных законов от 3 августа 2018 года



**Федеральный закон
от 3 августа 2018 г. № 312-ФЗ**
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в
части уточнения объектов инфраструктуры
воздушного и железнодорожного транспорта,
объектов инфраструктуры морских портов,
относящихся к особо опасным, технически
сложным объектам»



**Федеральный закон
от 3 августа 2018 г. № 330-ФЗ**
«О внесении изменения в статью 5.1
Градостроительного кодекса Российской
Федерации»



**Федеральный закон
от 3 августа 2018 г. № 340-ФЗ**
«О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»



**Федеральный закон
от 3 августа 2018 г. № 341-ФЗ**
«О внесении изменений в Земельный кодекс
Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации в
части упрощения размещения линейных объектов»



**Федеральный закон
от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ**
«О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

03. Основные новеллы законодательства в сфере экспертизы

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

✓ Уточняются:

- понятие объекта капитального строительства и вводится понятие «некапитальное строение»;
- требования к составу и содержанию разделов проектной документации;
- перечень объектов, указанных в статье 5.1. статьи 6 Градостроительного кодекса;
- положения об экономически эффективной проектной документации повторного использования;
- положения о ЕГРЗ (состав сведений и документов, исключения (гостайна), предоставление сведений)

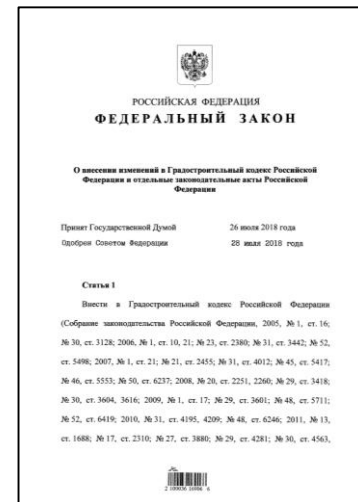
✓ Исключаются:

- положения о модификации проектной документации и выдаче соответствующего заключения;
- требование об обязательном проведении экспертизы проектной документации, подготовленной для проведения капитального ремонта автодорог;
- требование об обязательном проведении экспертизы проектной документации, подготовленной для строительства, реконструкции посольств, консульств и представительств РФ за рубежом

✓ Объединяются процедуры экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства

✓ Изменяются требования о проведении экспертизы:

- объектов, сметная стоимость которых подлежит проверке на предмет достоверности ее определения;
- объектов, предусматривающих массовое пребывание людей;
- объектов, строительство или реконструкция которых планируется в границах ЗОУИТ, режим которых предусматривает ограничение размещения ОКС;
- объектов инфраструктуры воздушного, железнодорожного и морского транспорта (концессия и иные соглашения, предусматривающие возникновение права РФ на объект)



04. Уточнение понятия «объект капитального строительства»



редакция пункта 10 статьи 1 ГрК (до изменений):

объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), **за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;**

ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕННЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ ОТ 03.08.2018 г. № 342-ФЗ

Некапитальные строения, сооружения

- ✓ Отсутствие прочной связи с землей
- ✓ Возможность перемещения и (или) демонтажа без несоразмерного ущерба назначению и изменения характеристик



Объект капитального строительства

- ✓ Здание, строение, сооружение, объект незавершенного строительства
- ✓ **за исключением: некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие)**



05. Новые требования об обязательном проведении экспертизы

Объекты в границах ЗОУИТ, режим которых предусматривает ограничения размещения объектов
(государственная)

Объекты, сметная стоимость которых подлежит проверке на предмет достоверности ее определения
(государственная)



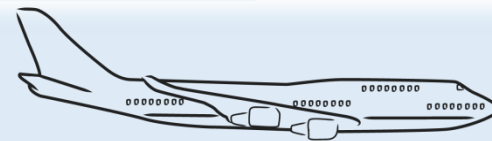
Объекты инфраструктуры воздушного, железнодорожного, морского транспорта (по концессии и иным соглашениям с оформлением права РФ)
(Главгосэкспертиза)

Объекты массового пребывания граждан
(по выбору заявителя)

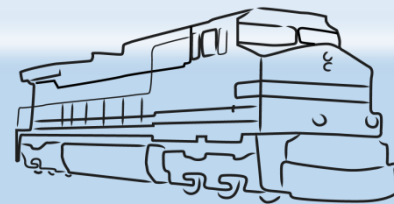
06. Изменение перечня особо опасных и технических сложных объектов

Особо опасными и технически сложными признаются объекты капитального строительства воздушного, железнодорожного транспорта общего пользования, которые отнесены к таковым соответствующими специальными законами

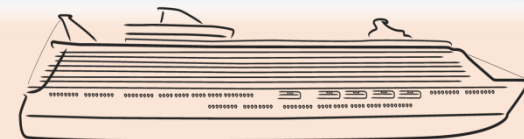
- ✓ Взлетно-посадочные полосы, рулежные дорожки, места стоянок воздушных судов и перроны аэродромов с искусственным покрытием с длиной взлетно-посадочной полосы 1300 метров и более;
 - ✓ Аэровокзалы (терминалы) пропускной способностью 100 пассажиров в час и более;
 - ✓ Региональные и районные диспетчерские центры единой системы организации воздушного движения, командно-диспетчерские и стартовые диспетчерские пункты высотой более трех этажей или площадью 1500 квадратных метров и более, за исключением командно-диспетчерских и стартовых диспетчерских пунктов модульного (контейнерного) типа;
 - ✓ Объекты инфраструктуры, в состав которых входят объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным объектам
-
- ✓ Тоннели длиной более 500 метров;
 - ✓ Мостовые переходы с опорами высотой от 50 до 100 метров;
 - ✓ Железнодорожные вокзалы расчетной вместимостью свыше 900 пассажиров;
 - ✓ Сортировочные горки с объемом переработки более 3500 вагонов в сутки;
 - ✓ Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта, в состав которых входят объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным объектам
-
- ✓ Портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта (ранее только морские порты), за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов



Часть 2 статьи 7.1 Воздушного кодекса



Статья 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ



редакция п. 9 ч. 1 ст. 48.1 Кодекса

07. Изменения в части капитального ремонта объектов капитального строительства

ИСКЛЮЧЕНА

обязательность экспертизы проектной документации капитального ремонта автомобильных дорог

Смета на капитальный ремонт подготавливается на основании акта, содержащего перечень дефектов с указанием количественных и качественных характеристик таких дефектов

Обязательна подготовка раздела «Смета на капитальный ремонт ОКС» при использовании бюджетных средств и средств государственных заказчиков

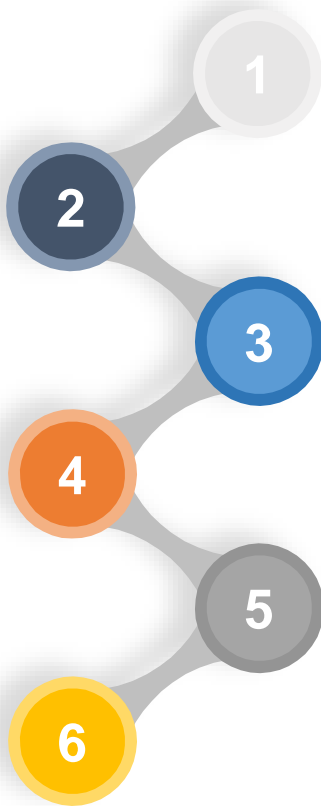
Подготовка иных разделов проектной документации осуществляется по инициативе застройщика

08. Изменения требований к проектированию

Сокращен перечень обязательных разделов проекта, предусмотренных Кодексом (расширены возможности дифференциации на уровне постановления Правительства РФ)

Подготовка раздела «Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос ОКС» обязательна для всех государственных заказчиков

Уточнены требования к исходным данным на основании которых выполняется подготовка схемы планировочной организации земельного участка



Данные об объекте указываются в задании на проектирование и в проектной документации в соответствии с классификатором ОКС по их назначению и функционально-технологическим особенностям (после утверждения классификатора)

Состав разделов и требования, устанавливаются Правительством в зависимости от вида, назначения объекта и содержания работ

Для капитального ремонта ОКС (в том числе автодорог) осуществляется подготовка только раздела «Смета на капитальный ремонт ОКС» (иные разделы – по инициативе застройщика)

09. Изменение предмета экспертизы

01.01.2019

5. Предметом государственной экспертизы являются оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим; экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

- ✓ Объединение процедур проведения экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости;
- ✓ Установление требования о соответствии проектной документации заданию на проектирование;
- ✓ Проведение экспертизы проектной документации объектов, указанных в частях 2, 3 статьи 49 ГрК РФ, осуществляется только в части проверки достоверности определения сметной стоимости.

5. Предметом экспертизы результатов инженерных изысканий является оценка соответствия таких результатов требованиям технических регламентов. Предметом экспертизы проектной документации являются:

1) оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий, за исключением случаев проведения государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 2 настоящей статьи, и проектной документации, указанной в части 3 настоящей статьи, в соответствии с пунктом 1 части 3.3 настоящей статьи. При проведении государственной экспертизы проектной документации, в отношении которой проводится государственная экологическая экспертиза, оценка соответствия проектной документации требованиям в области охраны окружающей среды не осуществляется;

2) проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 настоящего Кодекса.

10. Актуальность подлежащих применению требований (ч. 5.2 статьи 49 ГрК РФ)

Оценка проектной документации осуществляется на соответствие требованиям, действовавшим на дату выдачи ГПЗУ, а применительно к линейным объектам – на дату утверждения ППТ



Оценка проектной документации осуществляется на соответствие требованиям, действовавшим на дату поступления документации на экспертизу

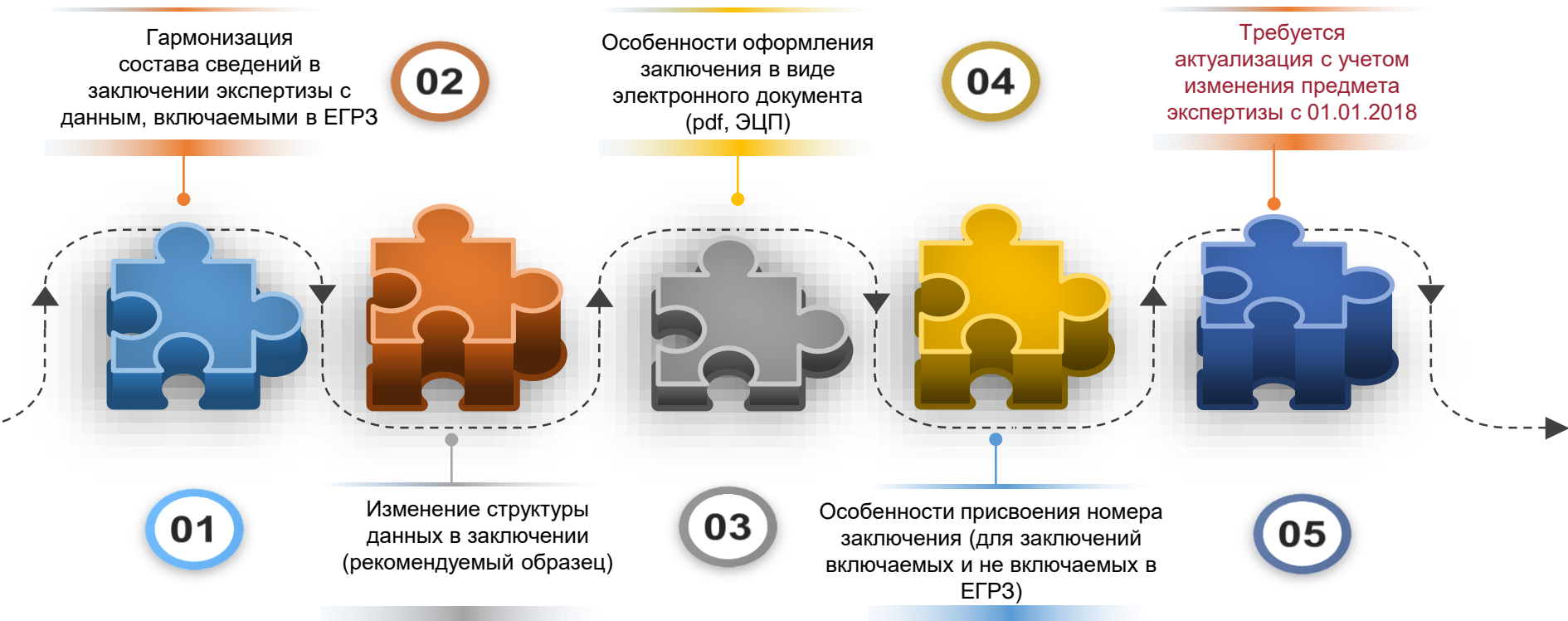
Требования к оценке результатов инженерных изысканий не изменились !



Порядок применения требований при представлении нескольких ГПЗУ и (или) ППТ, выданных в отношении нескольких объектов, предусмотренных проектной документацией ?

Порядок применения требований в случаях проведения повторной экспертизы проектной документации, в которую внесены незначительные изменения, при условии, что 1,5 года прошло ?

11. Приказ Министра России от 08.06.2018 № 341/пр о требованиях к составу и порядку оформления заключения экспертизы



12. Основные направления развития нормативно-правового регулирования

I. Совершенствование процедур и технологий экспертизы проектов

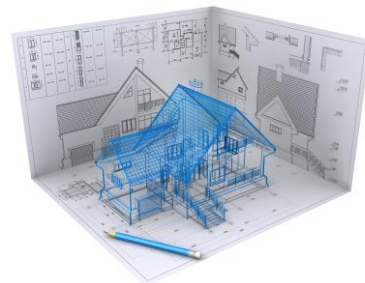
- ❖ переход на оказание услуг в электронном виде (I этап)
- ❖ машиночитаемые форматы и внедрение технологий информационного моделирования (II этап)
- ❖ оптимизация процедур (объединение экспертизы и проверки достоверности сметной стоимости, соотношение экспертизы проектов и экологической экспертизы)
- ❖ оптимизация сроков оказания услуг (исчисление в рабочих днях и сокращение сроков)

II. Повышение качества проектирования и снижение издержек





- ❖ развитие предпроектной стадии (аудит обоснования инвестиций)
- ❖ использование экономически эффективных проектов
- ❖ оптимизация требований к составу проектной документации и дифференциация по видам объектов
- ❖ повышение роли главных инженеров и архитекторов проекта

III. Изменение требований к экспертным организациям и экспертам

- ❖ введение института саморегулирования для организаций негосударственной экспертизы
- ❖ новые направления аттестации экспертов и изменение порядка проверки знаний
- ❖ стандартизация деятельности экспертов и экспертных организаций
- ❖ развитие новых компетенций (оценка эффективности и оптимальности проектных решений)



13. Проекты нормативных актов на regulation.gov.ru (в развитие № 342-ФЗ)

 <p>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</p>	«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с включением в предмет государственной экспертизы проектной документации оценки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»	ID: 02/07/01-18/00077706
 <p>ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</p>	«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части исключения из исчерпывающего перечня процедур процедуры предоставления положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства	ID: 01/01/09-18/00084328
	«Об утверждении критериев, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация, в отношении которой принято решение о признании проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования»	ID: 02/08/01-18/00077286
	«О порядке ведения реестра выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и предоставления сведений, содержащихся в этом реестре и внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»	ID: 02/08/01-18/00077645
	«Об утверждении порядка формирования и ведения Классификатора объектов строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям»	ID: 02/08/03-18/00078748

14. Проекты нормативных актов в разработке (в развитие № 342-ФЗ)



«О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2017 г. № 878» в части включения в ЕГРЗ сведений о сметной стоимости строительства объекта капитального строительства (на дату начала проведения экспертизы и на дату утверждения заключения экспертизы)



«О внесении изменений в Порядок ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставления содержащихся в нем сведений и документов, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 115/пр»



«О внесении изменений в некоторые акты Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» в части уточнения требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий



«О признании утратившими силу некоторых актов федеральных органов исполнительной власти» в части признания утратившими силу и не подлежащими применению некоторых приказов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования к оценке достоверности определения сметной стоимости как к самостоятельной процедуре



«О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» в части исключения из положений федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которыми осуществляет Президент Российской Федерации, полномочий по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства как отдельной функции



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ**

ОБЪЕКТИВНОСТЬ, НАДЁЖНОСТЬ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ — ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО БУДУЩЕГО

Федеральное автономное учреждение
«Главное управление государственной
экспертизы»
101000, Москва, Фуркасовский пер., д.6
+7 (495) 625-95-95
info@gge.ru
gge.ru